

Cour des comptes



Chambres régionales
& territoriales des comptes

LA SITUATION ET LES PERSPECTIVES DES FINANCES PUBLIQUES

27 juin 2018



LES QUATRE CONSTATS DE LA COUR

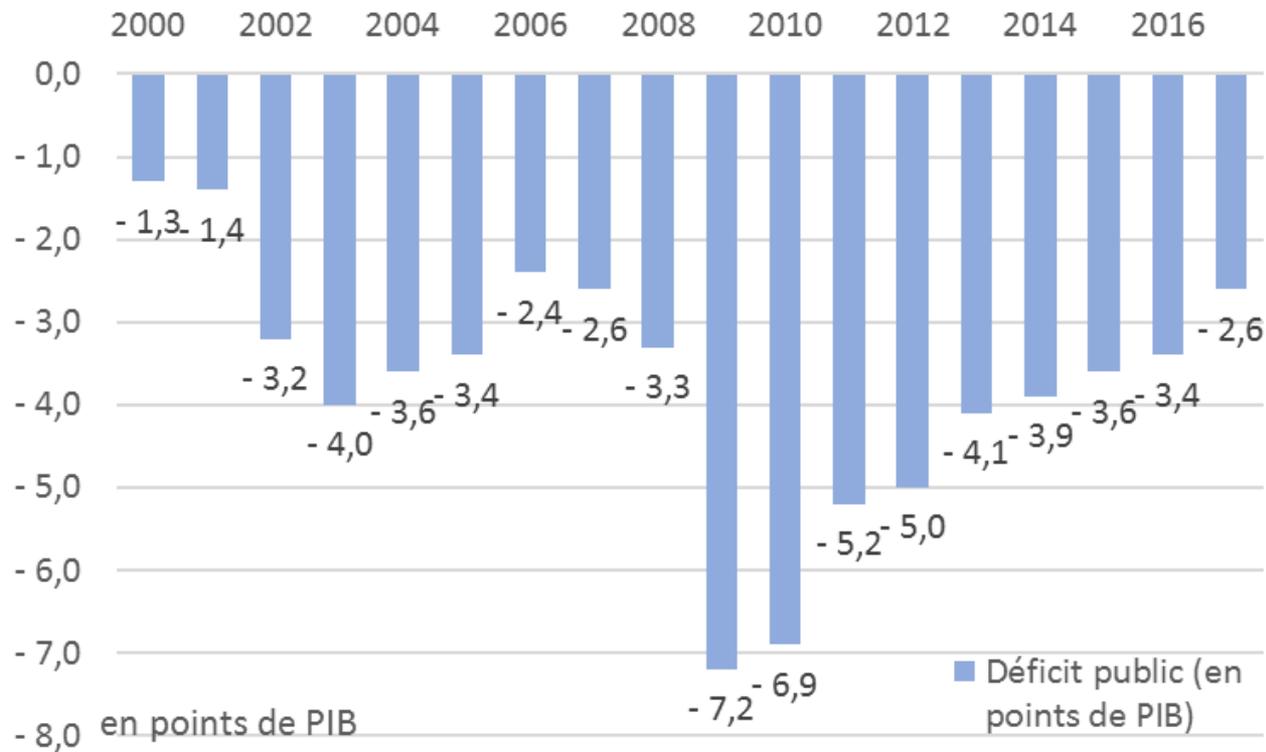
1. Un retour sous les 3 points de PIB obtenu malgré un dérapage sur les dépenses en 2017
2. Les finances publiques, dix ans après la crise financière de 2008 : une situation dégradée, des évolutions différenciées selon les sous-secteurs
3. Une prévision de déficit pour 2018 de 2,3 points de PIB, atteignable, mais affectée d'un risque de dépassement modéré
4. Des risques importants pesant sur la réalisation de la trajectoire du programme de stabilité



UN RETOUR SOUS LES 3 POINTS
DE PIB OBTENU
MALGRÉ UN DÉRAPAGE
SUR LES DÉPENSES EN 2017



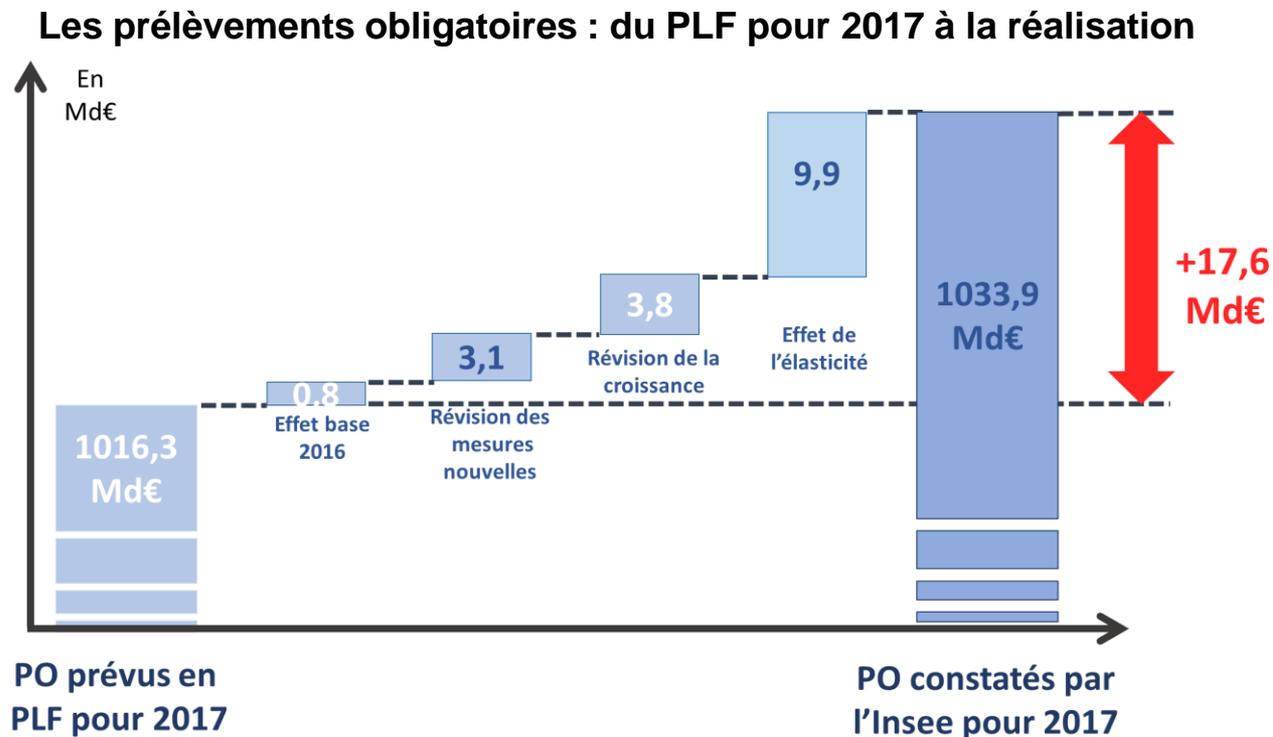
UN DÉFICIT À 2,6 POINTS DE PIB EN 2017, APRÈS 3,4 POINTS DE PIB EN 2016



Source : Cour des comptes d'après Insee



UNE HAUSSE DES PRÉLÈVEMENTS OBLIGATOIRES SUPÉRIEURE AUX PRÉVISIONS GRÂCE À LA CONJONCTURE

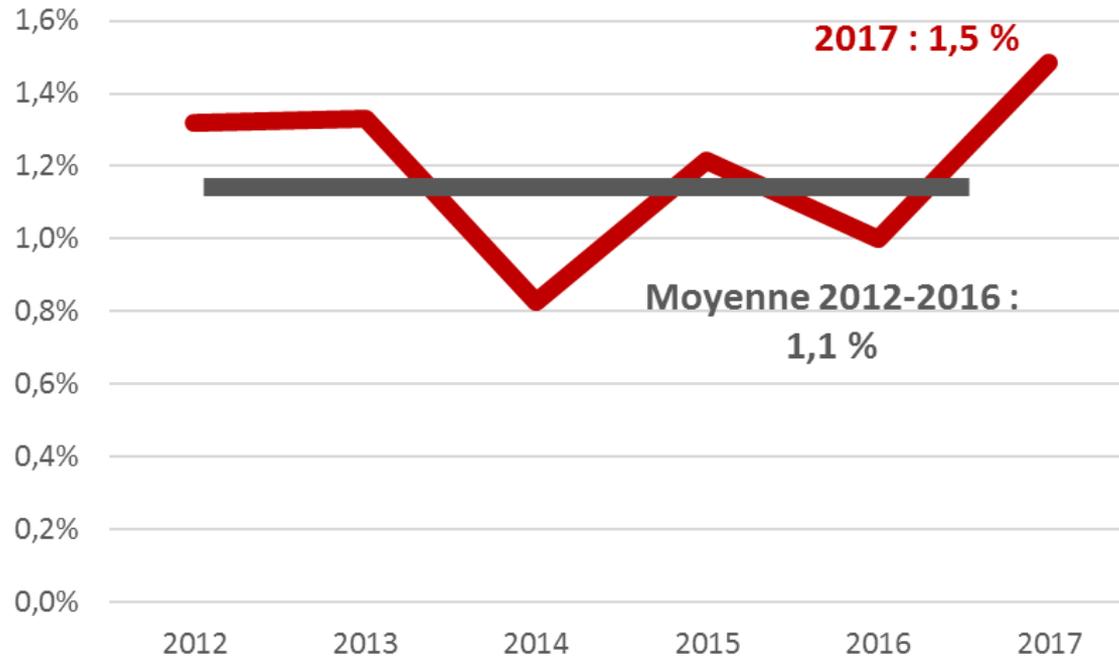


Source : Cour des comptes



EN 2017, UN EFFORT SUR LA DÉPENSE PLUS APPARENT QUE RÉEL

Taux de croissance en volume des dépenses publiques maîtrisables par les pouvoirs public



Source : Cour des comptes d'après Insee

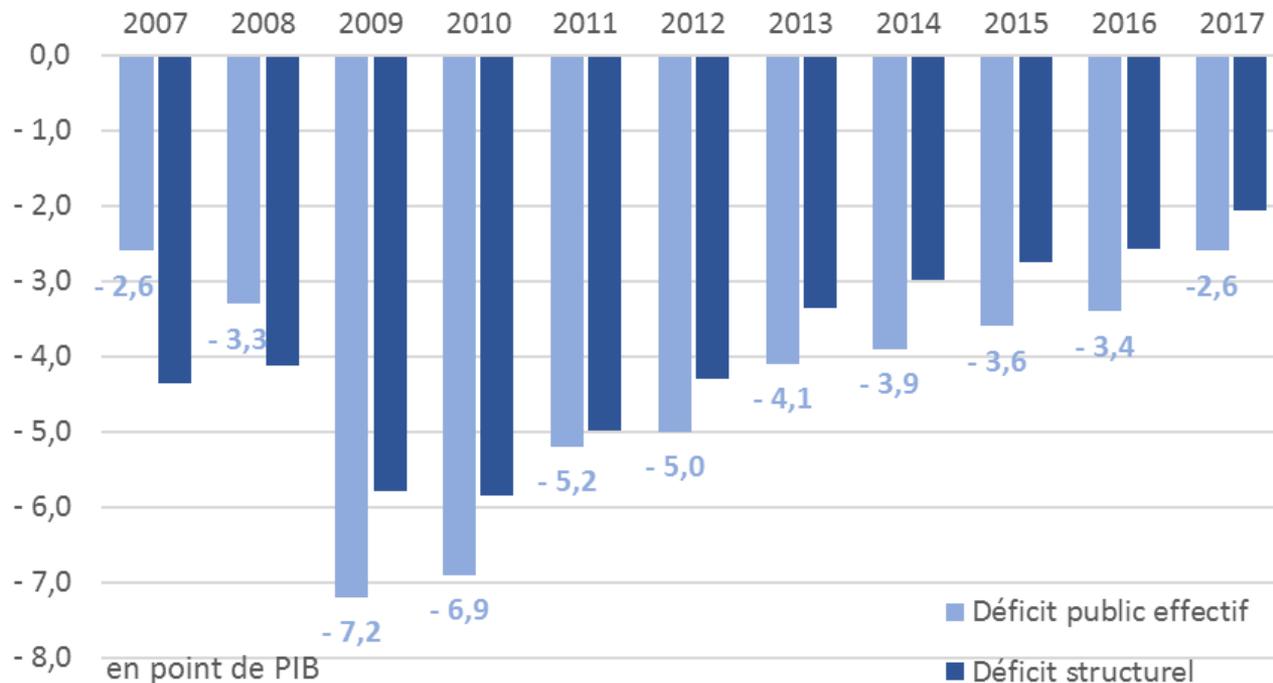


LES FINANCES PUBLIQUES, DIX ANS APRÈS LA CRISE FINANCIÈRE DE 2008



UN DÉFICIT PUBLIC REVENU À SON NIVEAU DE 2007, MAIS DES RECETTES, DES DÉPENSES ET UNE DETTE, RAPPORTÉES AU PIB, QUI SE SONT ACCRUES

Soldes public effectifs et structurels entre 2007 et 2017

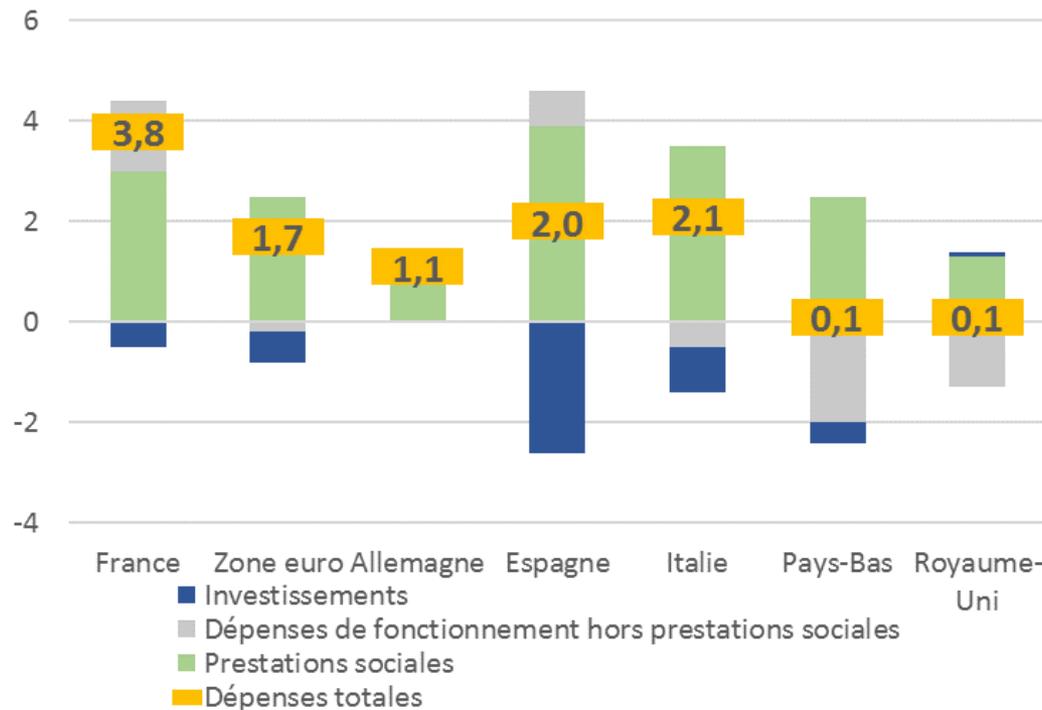


Source : Cour des comptes d'après Insee et Commission européenne



UNE DÉTÉRIORATION PAR RAPPORT À NOS PARTENAIRES

**Contribution à la variation des dépenses publiques*
entre 2007 et 2017 (en points de PIB)**

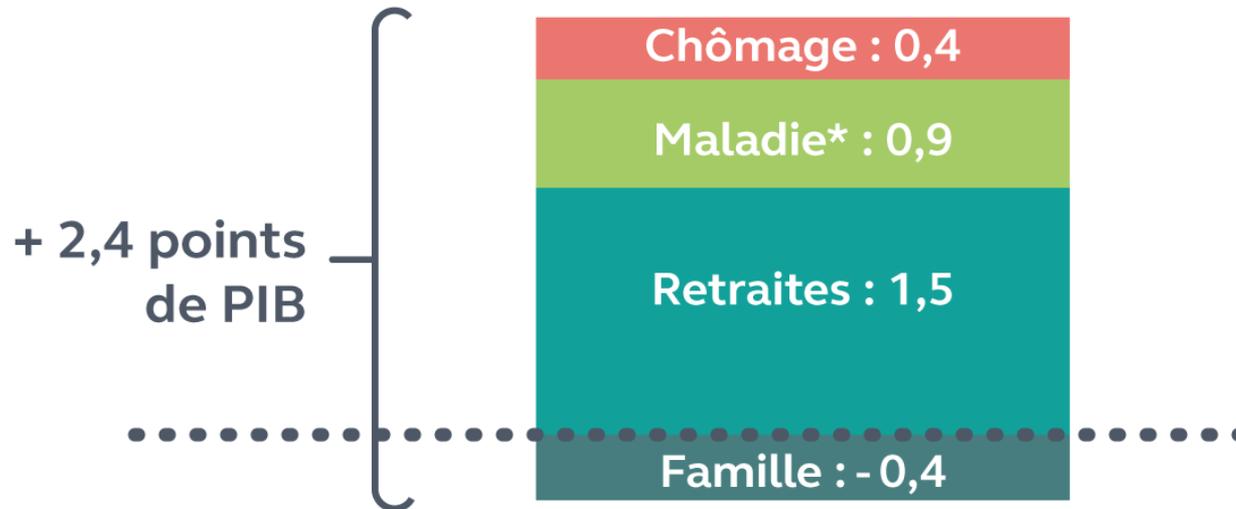


* y compris crédits d'impôt



DES DÉPENSES DES ASSO TOUJOURS DYNAMIQUES EN DÉPIT D'EFFORTS RÉCENTS DE MAÎTRISE

Accroissement des dépenses des différentes catégories de dépenses des ASSO entre 2007 et 2017 (en point de PIB)



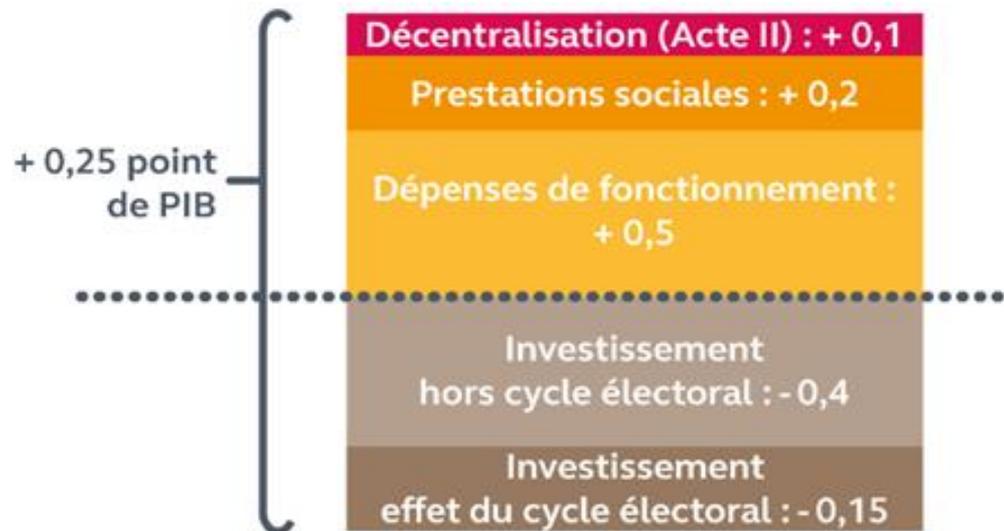
* Y compris AT-MP

Source : Cour des comptes d'après sécurité sociale et Unédic



DES EFFORTS RÉCENTS DE LA PART DES APUL SOUS L'EFFET D'UNE RÉDUCTION DES DOTATIONS

Accroissement des dépenses des différentes catégories de dépenses des APUL entre 2007 et 2017 (en point de PIB)



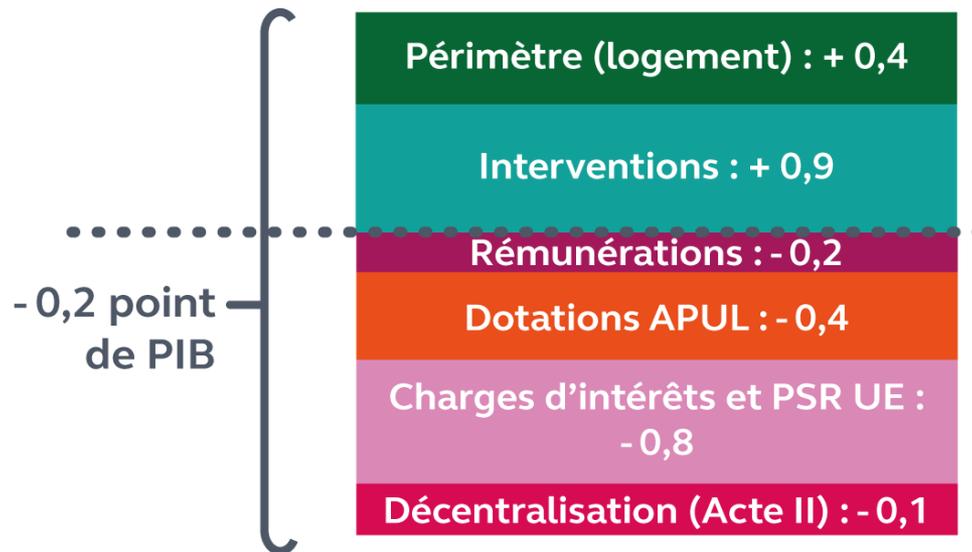
Les mesures de périmètre sont évaluées à partir du recensement des annexes au PLF, jaune sur les transferts financiers aux collectivités territoriales.

Source : Cour des comptes d'après Insee et documents budgétaires



DES DÉPENSES DES APUC CONTENUES EN RAISON DE FACTEURS EXOGÈNES FAVORABLES

Accroissement des dépenses des différentes catégories de dépenses des APUC entre 2007 et 2017 (en point de PIB)



Les mesures de périmètre sont évaluées à partir du recensement des PLF sur les allocations logement (2015 et 2016 avec la budgétisation des APL et ALF) et à partir du jaune (annexé au PLF 2018) transferts financiers de l'État versés aux collectivités territoriales.

Source : Cour des comptes d'après Insee



UNE PRÉVISION DE DÉFICIT
POUR 2018 DE 2,3 POINTS DE PIB
ATTEIGNABLE, MAIS AFFECTÉE
D'UN RISQUE
DE DÉPASSEMENT MODÉRÉ



UNE PRÉVISION DE RECETTES PLAUSIBLE, QUOIQU'UN PEU ÉLEVÉE

Décomposition de l'évolution des prélèvements obligatoires en 2018 par rapport à leur valeur pour 2017 dans la LFI pour 2018 (en Md€)

Effet de la base 2017	+ 12
Impact des mesures	- 11
Impact de la croissance du PIB	+ 33
Impact de l'élasticité des prélèvements obligatoires au PIB	+ 4
TOTAL	+ 38

Un scénario macroéconomique affecté d'aléas plutôt défavorables au vu des informations récentes

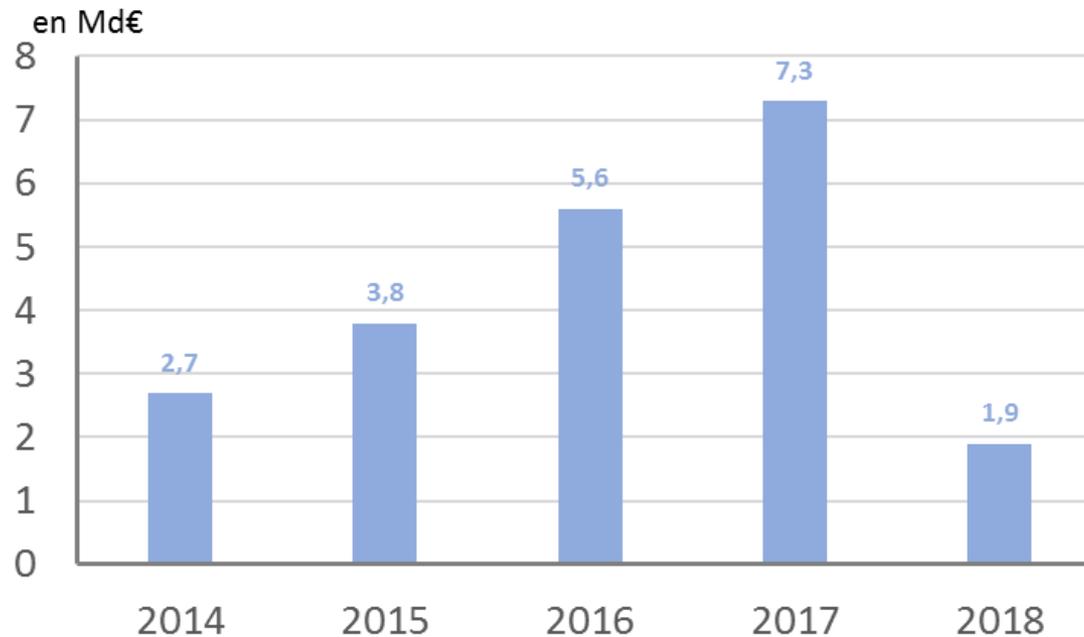
Une prévision de croissance spontanée des prélèvements obligatoires atteignable, mais affectée d'aléas baissiers

Source : Cour des comptes d'après Insee et documents budgétaires



DÉPENSES DE L'ÉTAT : DES TENSIONS NETTEMENT MOINDRES QU'EN 2016 ET 2017

Estimation des risques moyens de dépassements sur les dépenses des ministères en juin de chaque année



Source : Cour des comptes



DES RISQUES MODÉRÉS SUR LES DÉPENSES, PORTANT PRINCIPALEMENT SUR LES DÉPENSES DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

**Administrations de
sécurité sociale :**

prévision atteignable

Collectivités locales :

réalisation incertaine



les contrats ne portent
que sur les budgets
principaux

et ne couvrent ainsi qu'à
peine plus de la moitié
de la dépense
de fonctionnement



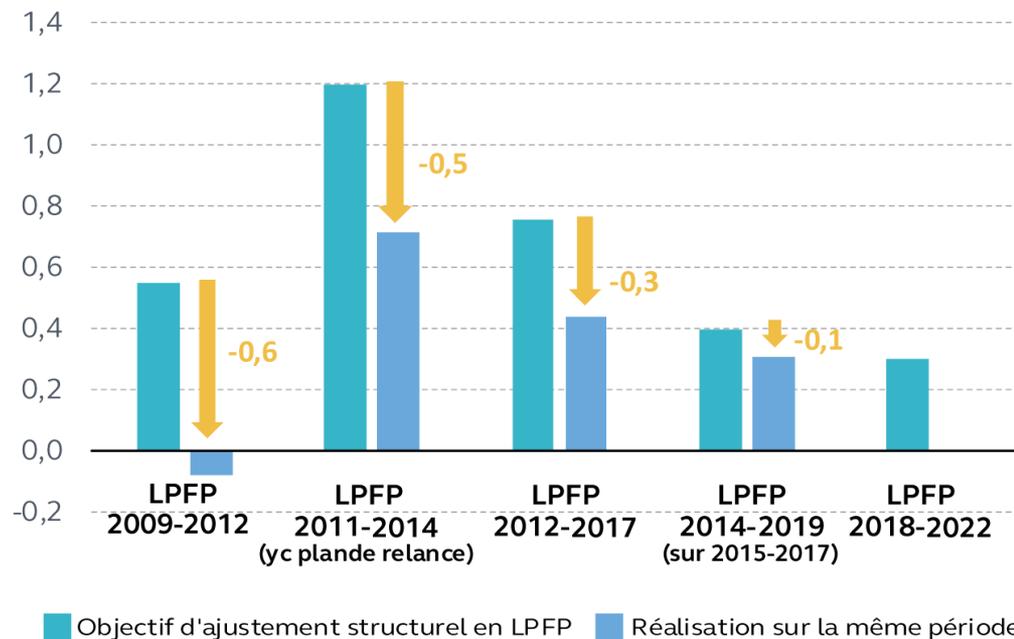
DES RISQUES IMPORTANTS PESANT
SUR LA RÉALISATION
DE LA TRAJECTOIRE
DU PROGRAMME DE STABILITÉ



DES OBJECTIFS À L'AMBITION LIMITÉE ET RAREMENT ATTEINTS POUR LE DÉFICIT STRUCTUREL

Écart entre l'ajustement structurel annuel moyen prévu en loi de programmation des finances publiques (LPFP) et l'ajustement structurel réalisé

En point de PIB



Source : Cour des comptes d'après Commission européenne et documents budgétaires



UN SCÉNARIO DE CROISSANCE OPTIMISTE

Hypothèses de croissance et de croissance potentielle du programme de stabilité

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Croissance du PIB	1,8*	2,0	1,9	1,7	1,7	1,7
Croissance potentielle	1,25	1,25	1,25	1,25	1,3	1,35
Écart de production	-0,9	-0,2	0,4	0,9	1,3	1,6
Écart entre croissance du PIB et croissance potentielle	0,55	0,75	0,65	0,65	0,4	0,35

**Une croissance
du PIB
durablement
au-dessus
de la croissance
potentielle**

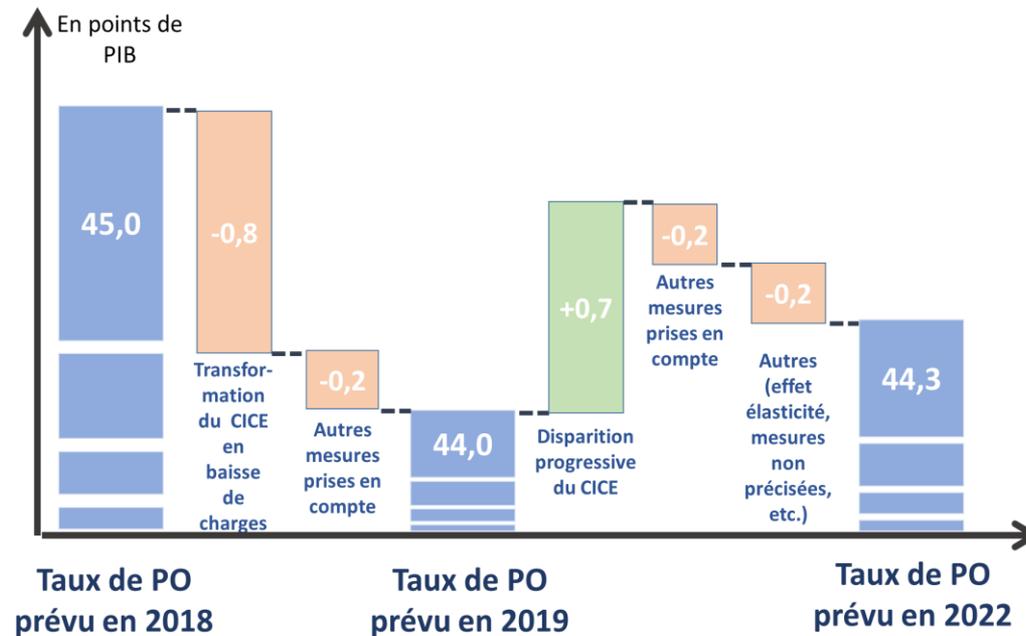
* : croissance du PIB publiée par l'Insee fin mai pour l'année 2017 = 2,2%

Source : Cour des comptes d'après documents budgétaires



UNE TRAJECTOIRE EN RECETTES QUI NE COMPREND PAS CERTAINES MESURES ANNONCÉES D'ALLÈGÈMENT DES PRÉLÈVEMENTS OBLIGATOIRES

Évolution du taux de prélèvements obligatoires (PO) entre 2018 et 2022 dans le programme de stabilité

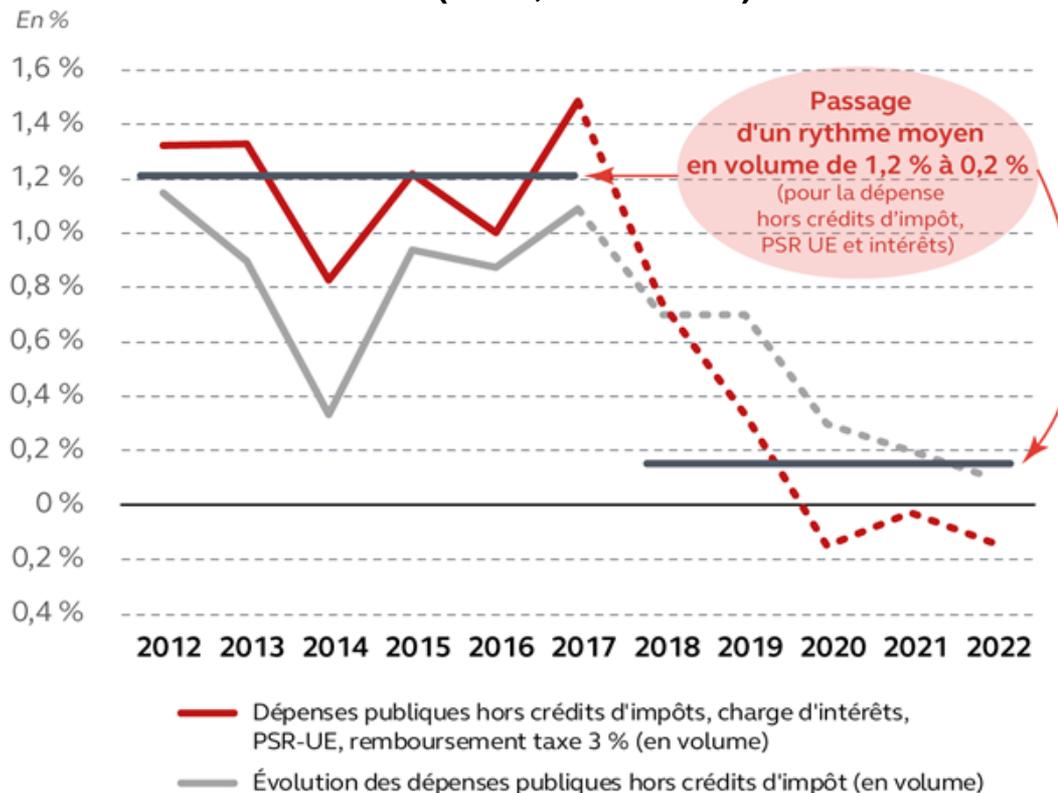


Source : Cour des comptes d'après documents budgétaires



UN EFFORT EN DÉPENSE ACCRU À PARTIR DE 2020, MAIS À CE JOUR PEU DOCUMENTÉ

Évolution des dépenses publiques maîtrisables* (en %, en volume)

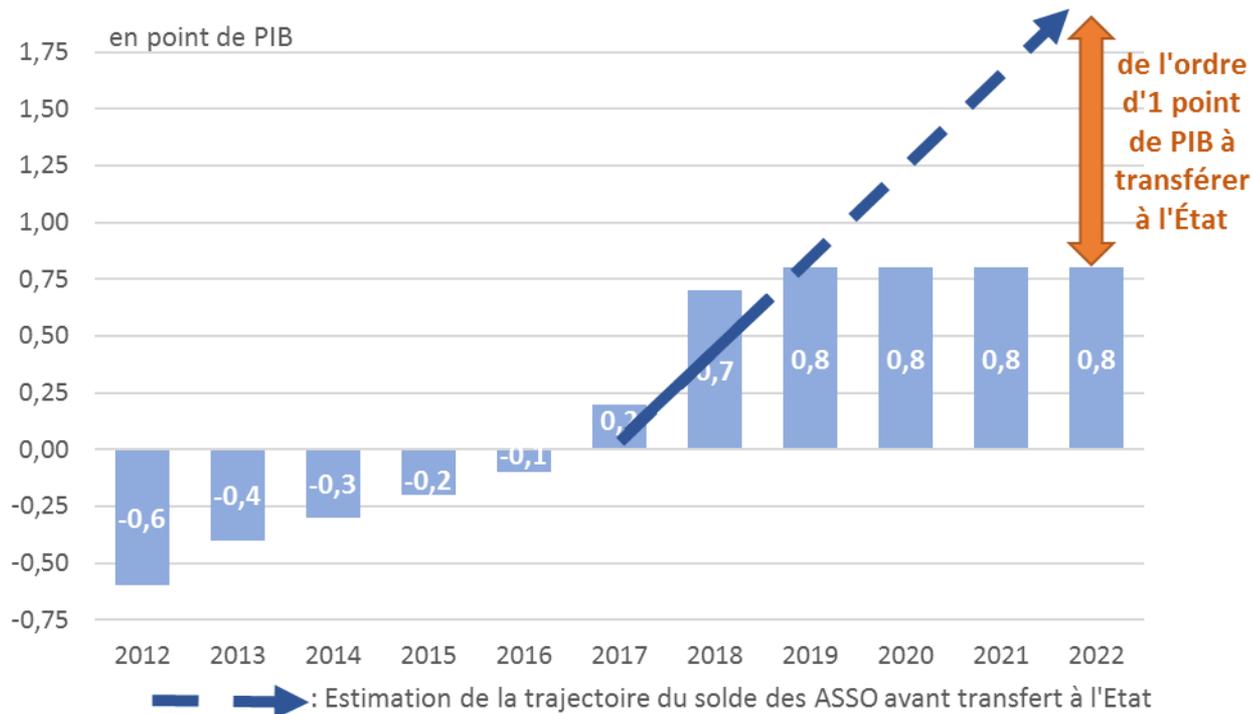


Source : Cour des comptes d'après Insee et documents budgétaires



UNE TRAJECTOIRE DE SOLDE À LA RÉALISATION ALÉATOIRE POUR LA SÉCURITÉ SOCIALE (ASSO)

Solde des ASSO dans le programme de stabilité d'avril 2018



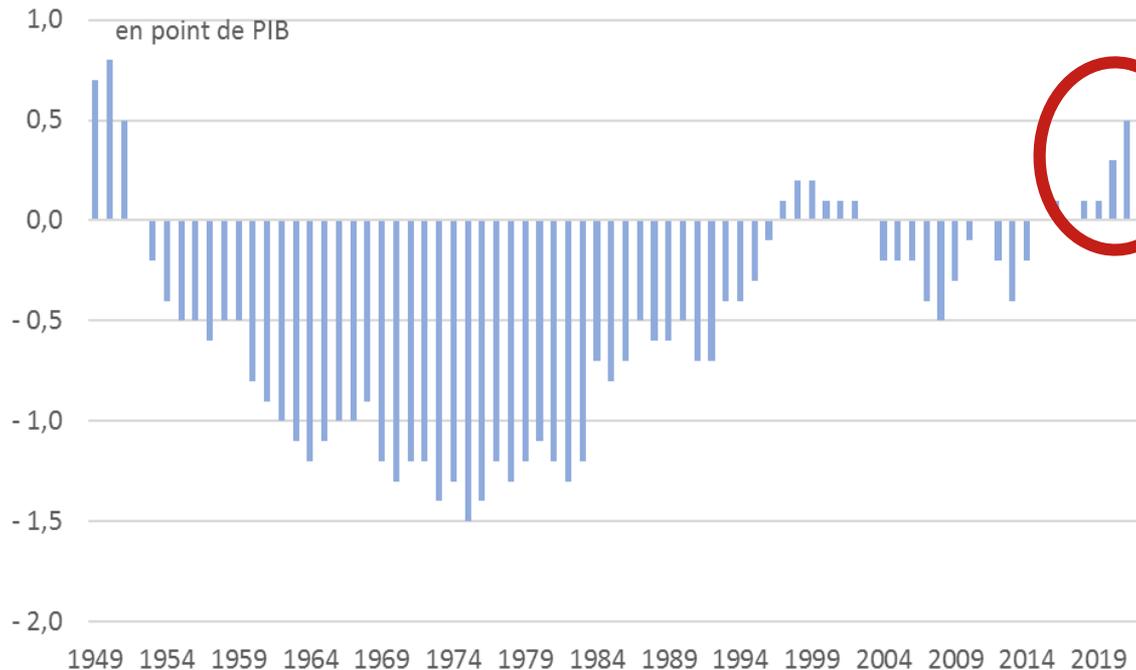
→ La sécurisation de l'objectif global de réduction du déficit publics implique des mesures de rééquilibrage des charges et recettes entre les ASSO et l'État

Source : Cour des comptes d'après documents budgétaires



UNE TRAJECTOIRE DE SOLDE À LA RÉALISATION ALÉATOIRE POUR LES COLLECTIVITÉS LOCALES (APUL)

Solde des APUL dans le programme de stabilité d'avril 2018



Un solde aussi positif des APUL jamais atteint depuis 1950
→ Pas d'utilisation des marges dégagées par la modération des dépenses pour accroître les investissements ou réduire la fiscalité locale

Source : Cour des comptes d'après documents budgétaires

Cour des comptes



Chambres régionales
& territoriales des comptes

LA SITUATION ET LES PERSPECTIVES DES FINANCES PUBLIQUES

27 juin 2018